

# 序章 はじめに

## 序-1 計画の基本的事項

### 1 「立地適正化計画」策定の目的・狙い

本町では近年人口が年々減少を続けており、平成 27 年（2015 年）国勢調査による人口は 15,823 人となっています。今後、さらなる人口減少や少子高齢化が見込まれるなかで、種々の都市的サービスを維持できるよう効率的な都市運営を可能にする集約型の都市構造を目指すことがますます重要になってきます。

今後のまちづくりは、全国的に人口の急激な減少と高齢化を背景として、高齢者や子育て世代にとって、安心できる健康で快適な生活環境を実現すること、財政面及び経済面において持続可能な都市経営を可能とすることが大きな課題です。

こうしたなか、医療・福祉施設、商業施設や住居等がまとまって立地し、高齢者をはじめとする住民が公共交通によりこれらの生活利便施設等にアクセスできるなど、福祉や交通なども含めて都市全体の構造を見直し、「コンパクトシティ・プラス・ネットワーク」の考えで進めていくことが重要となっています。

これらを踏まえ、都市再生特別措置法の改正により、「立地適正化計画」が制度化されたことに伴い、本町においても、玖珠町都市計画マスタープラン（令和3年度（2021 年度）策定）の将来像の実現に向け、居住機能や都市機能の適正な立地と誘導を図るとともに、公共交通等の様々な施策との連携を含めた包括的なマスタープランとなる「玖珠町立地適正化計画」を策定し、効率的で持続可能な都市・まちづくりを進めます。

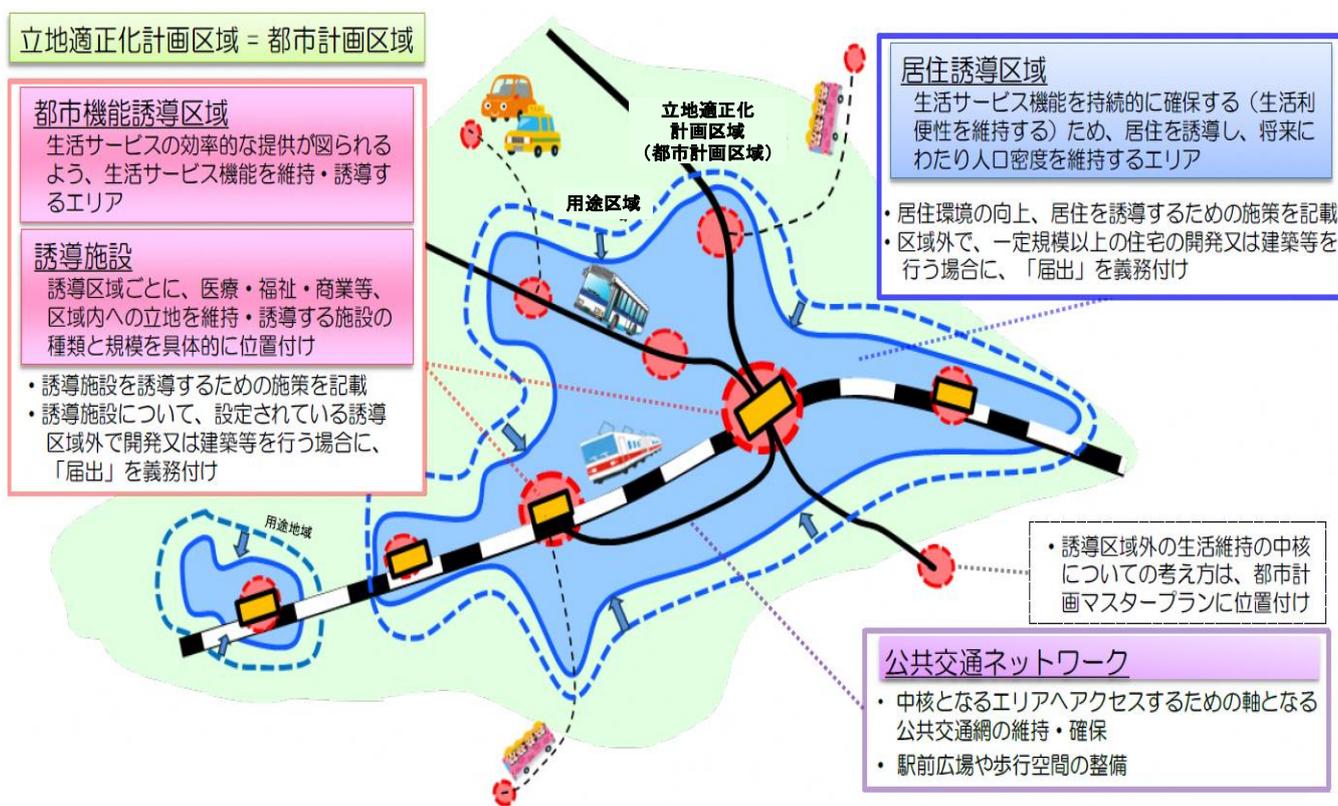


図 立地適正化計画のイメージ

## 2 計画の期間

本計画の期間は、将来の土地利用、道路、公園整備など都市計画に関する基本的な方針を定めた「玖珠町都市計画マスタープラン」の長期目標年次にあわせ、令和3年度（2021年度）から令和22年度（2040年度）までの20年間とします。

**計画期間：令和3年度から令和22年度（2021年度～2040年度）**

\*ただし、都市計画マスタープランの改定や社会経済情勢の変化に対応し、概ね5～10年ごとに施策の実施状況についての調査や評価等、見直しを行います。

## 3 対象区域

本計画の対象地域は、都市再生特別措置法第81条第1項に基づき、本町の人口の約60%を占める「都市計画区域（1,072ha）※拡大含む」と同じ区域とします。

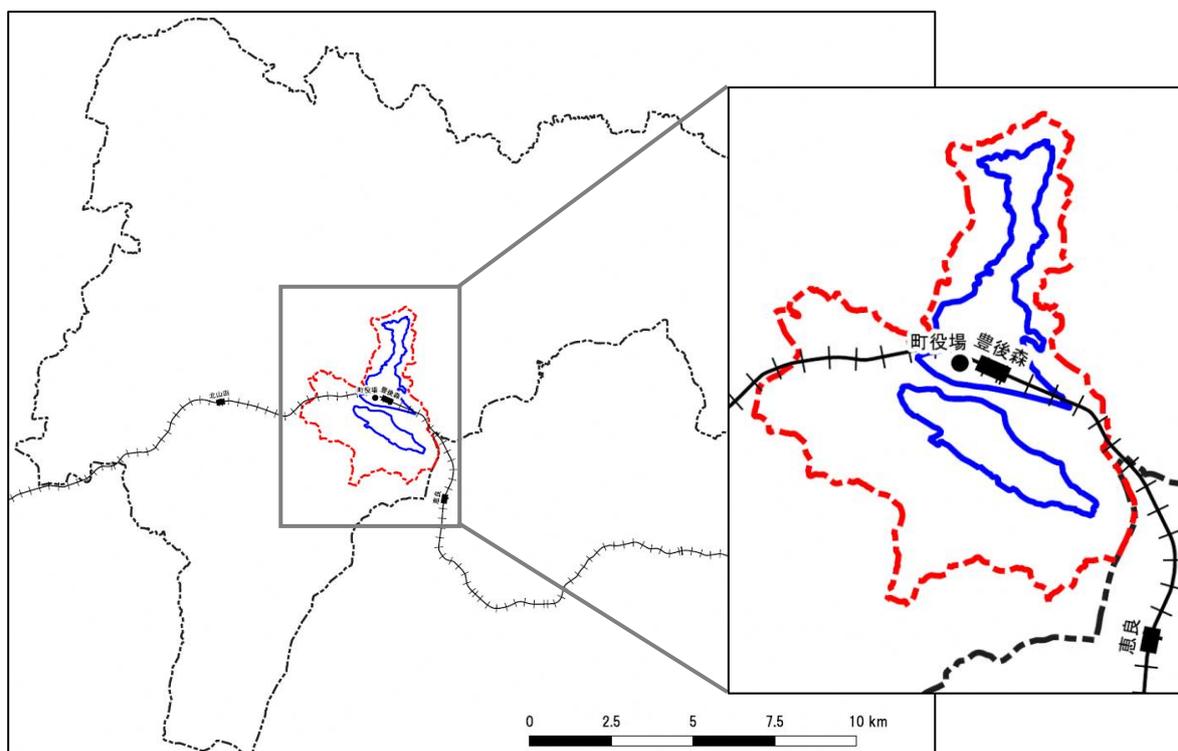


図 計画対象地域

表 都市計画区域及び用途地域内人口

	H17	H27	H17⇒H27 増減
総人口(人)	18,276	15,823	-13.4%
都市計画区域内人口(人)	10,898	9,517	-12.7%
(総人口構成比)	59.6%	60.1%	0.5%
都市計画区域外人口(人)	7,378	6,306	-14.5%
(総人口構成比)	40.4%	39.9%	-0.5%
用途地域内人口(人)	7,084	5,512	-22.2%
(総人口構成比)	38.8%	34.8%	-3.9%
(都市計画区域内人口構成比)	65.0%	57.9%	-7.1%

(資料：都市計画基礎調査、国勢調査)

#### 4 計画の位置づけと役割

コンパクトシティ・プラス・ネットワークによる持続可能なまちの実現にあたっては、都市計画分野だけでなく、医療・福祉、商業、公共交通など様々な分野との連携が必要不可欠となります。

このため、本計画は、上位計画である「玖珠町第6次総合計画」や大分県が定める「玖珠都市計画区域マスタープラン」に即しつつ、各分野の関連計画との連携・整合を図り、「都市計画マスタープラン」の理念や考え方を踏まえて策定します。

なお、玖珠町立地適正化計画は、都市再生特別措置法第82条に基づき、玖珠町都市計画マスタープランの一部として扱います。

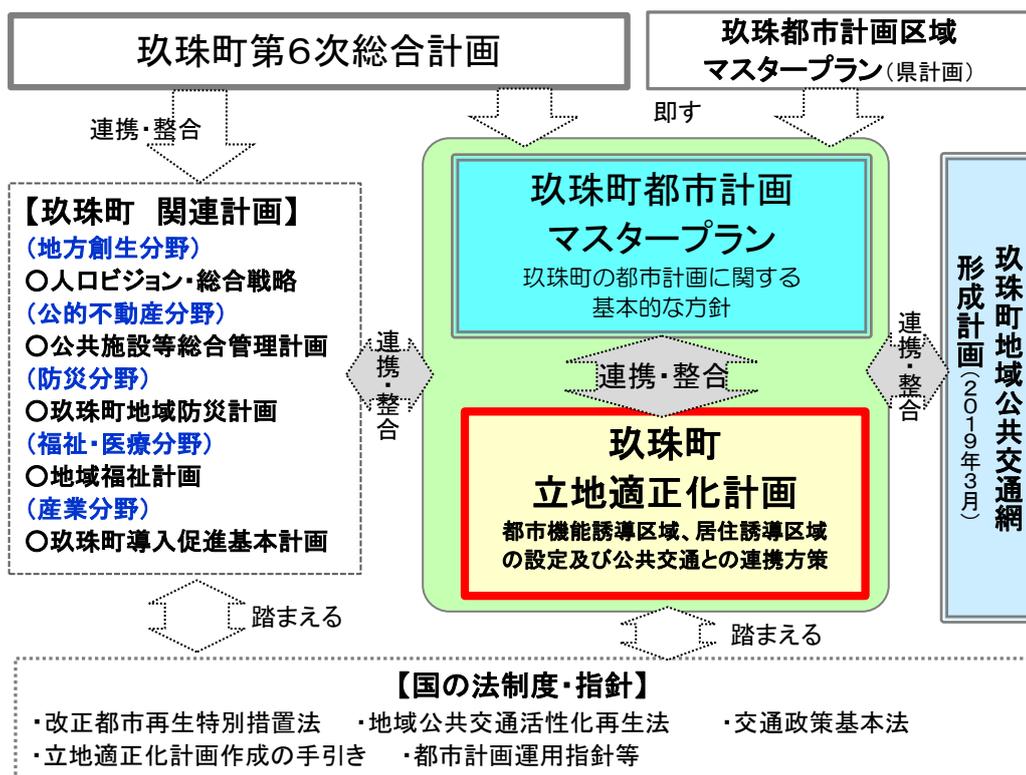


図 立地適正化計画の位置づけ

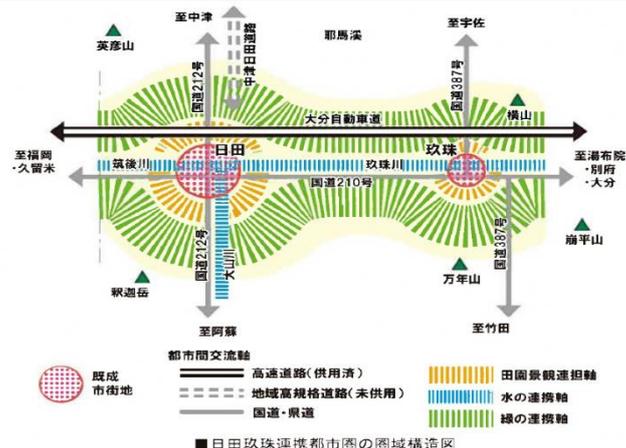
## 5 上位計画および主な関連計画

### (1) 大分県の計画

大分県長期総合計画 安心・活力・発展プラン 2015（ともに築こう大分の未来）R2.6 計画期間：2015年度～2024年度	
基本目標	<b>県民とともに築く「安心」「活力」「発展」の大分県</b> ◎健やかで心豊かに暮らせる安心の大分県 ◎いきいきと働き地域が輝く活力あふれる大分県 ◎人を育み基盤を整え発展する大分県
特徴ある地域づくり （西部地域） ※日田市・玖珠町・九重町	<b>【主な取り組み】</b> ①地域経済を支える林業・木材産業の振興 ②飼養環境に恵まれた畜産の振興 ③地域の強みを活かした農業の振興 ④地域の資源を生かした交流人口の拡大と滞在型観光の推進 ・日本遺産、豊後森機関庫等の歴史が生み出す魅力を生かした町歩きなどの回遊の仕組みづくり ⑤集落機能を維持するためのネットワーク・コミュニティづくり推進 ・地域の課題や困りごとの解決のための体制づくり、都市との交流及び移住定住の促進

大分県の都市計画の方針 R3.3	
将来都市づくりのテーマと視点	◆将来都市づくりのテーマ <b>『地域の豊かな個性を繋ぎ自然と都市の幸が湧き出る、おんせん県おおいたの都市づくり』</b> ◆基本方向 (1) 都市機能の集約と連携による持続可能な都市づくり【都市構造】 (2) 地域の魅力が向上し、人や仕事であふれる都市づくり【地方創生】 (3) 安全で安心して暮らせる都市づくり【安全安心】 (4) 歴史・文化資源の保全と美しい景観形成を図り、自然環境と共生する魅力ある都市づくり【環境】 (5) 私たちの地域は私たちがつくる地域主体の都市づくり【地域主体】
圏域整備の方針 （日田玖珠連携都市圏）	◆目指す将来像 <b>清らかな川、豊かな森、薫る歴史、自然と生活が調和する、うるおいの河川都市圏づくり</b> ◆都市づくりの基本的な考え方（玖珠町） <b>【都市の役割】自然と融合するゆとりあるライフスタイルを実現する観光・生活都市圏の形成</b> <b>【土地利用の考え方】</b> →効率的・合理的な土地利用と盆地の地域特性を活かした市街地形成 →歴史的街並みや流域の多彩な自然資源・文化資源を活かしたまちづくり →河川と田園、周辺の山々と調和する都市環境づくり →災害リスクの高い地域への施設立地抑制や災害対策などの充実

《日田玖珠連携都市圏の圏域構造》





## (2) 玖珠町の計画

玖珠町第6次総合計画 R3.3	
計画期間：2021年度～2030年度	
町民憲章	<p>町民憲章は、基本構想が定める10年間に限らず、玖珠町が長期にわたって守るべきまちづくりの方向性を示すもの</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 自然を愛し 美しいふるさとを守ります。</li> <li>○ おとしよりを敬い 子どもの夢を育てます。</li> <li>○ 汗して働くことを喜び 誇りにします。</li> <li>○ みずから学び 文化のかおりを高めます。</li> <li>○ とともに語り合い 心のふれあいを大切にします。</li> </ul>
基本理念	<p><b>次代を担う子どもとともに 未来をつくるまち</b>  <b>～住んでよかった童話の里～</b></p>
各分野将来像	<p><b>将来像① 地域に活力があふれるまちづくり</b>  <small>(町民協働・地方創生・男女共同参画)</small></p> <p><b>将来像② 健やかに自分らしく生きるまちづくり</b>  <small>(保健・福祉・人権)</small></p> <p><b>将来像③ 未来へつなぐひとづくり</b>  <small>(教育・文化)</small></p> <p><b>将来像④ にぎわいと活気を興すしごとづくり</b>  <small>(産業・地域経済)</small></p> <p><b>将来像⑤ 住み続けたいまちづくり(都市基盤・環境保全・生活環境・安全安心)</b></p> <p><b>将来像⑥ とともに明日を築くまちづくり</b>  <small>(行財政運営)</small></p>
施 策 (都市づくり関連)	<p><b>将来像① 地域に活力があるまちづくり</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 町民協働・地域コミュニティの充実</li> <li>→ まち・地域づくりの担い手の育成</li> <li>→ 移住・定住の促進及び関係・交流人口の創出</li> </ul> <p><b>将来像② 健やかに自分らしく生きるまちづくり</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 健康づくり・保健衛生及び地域福祉の充実</li> <li>→ 子育て支援・高齢者福祉・障がい福祉の充実</li> </ul> <p><b>将来像③ 未来へつなぐ、ひとづくり</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 生涯学習の推進及び文化財の保護と活用</li> </ul> <p><b>将来像④ にぎわい・活気を興すしごとづくり</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 農林業・商工業・観光の振興</li> </ul> <p><b>将来像⑤ 住み続けたいまちづくり</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 住環境の整備</li> <li>→ 循環型社会・環境保全の取り組み</li> <li>→ 土地利用・景観保全の取り組み</li> <li>→ 生活環境の取り組み</li> <li>→ 防災・消防・減災・事前復興の取り組み</li> <li>→ 防犯・交通安全対策</li> </ul> <p><b>将来像⑥ とともに明日を築くまちづくり</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 適正な公共施設等の管理運営</li> <li>→ 玖珠美山高校の存続の取り組み</li> </ul>

玖珠町人口ビジョン 玖珠町ひと・まち・しごと創生総合戦略 R3.3 改定 計画期間：2020 年度～2024 年度	
人口の将来展望	◆実績 2005 年 18,276 人 2010 年 17,054 人 ◆推計 2015 年 15,940 人（国勢調査結果 15,823 人） 2040 年 11,747 人 2060 年 8,820 人
基本目標 （総合計画に準拠）	1 地域に活力のあるまちをつくる 2 未来へつなぐひとを育てる 3 にぎわいと活気を興す しごとをつくる
基本的方向・具体的な 施策 （都市づくり関連）	1 地域に活力のあるまちをつくる ・魅力発信と移住定住の促進及び関係人口・交流人口の創出 →移住相談窓口、空き家バンク対策、子育て支援の充実及び農林業新規就業支援 など →体験型都市交流や短期滞在型観光の実施、民間と協働によるスポーツ合宿ができる環境整備 など ・快適な都市構造の形成 →町内での移動を円滑に目的地までに行ける交通手段としての施策構築 →計画的な土地利用・コンパクトシティプラスネットワーク構築及び都市のスポンジ化対策の推進 など →感染症対策などによる社会的な環境整備、医療や買い物などの新たな生活スタイルの確立 →角牟礼城跡の眺望の確保や旧豊後森機関庫など回遊ルートの設定やサイン整備、眺望の回復を行い、文化財を観光資源として活用 →県立玖珠美山高校と連携し、高校への支援や魅力発信を行うことで、美山高校への進学率向上を推進 →公共施設の機能確保、配置及び地域の実情に合った公共サービスが継続的に提供されるよう、施設の複合化等について検討 など 2 未来へつなぐ人を育てる ・結婚、妊娠、子育ての支援 →妊娠、出産、子育てに係る保護者の心身の不安や負担を軽減するために、安心して子どもを産み、育てられる環境づくりを推進 ・高齢者や障がい者が活躍できる社会づくり →通いの場への参加や外出しやすい環境づくりに向けて、外出や移動に対する支援を行い、高齢者の生きがいづくりを推進 →障がい者の能力を十分に発揮できるよう、多様な就労機会の場として、福祉的就労の機会の提供や地域活動支援センターでの活動の場を確保 3. にぎわい・活気を興す しごとをつくる ・農林業の振興 →農産物の生産向上や農業経営安定化への取り組みを進めるとともに、担い手対策や新規就農対策などの取り組みを推進 ・商工業に振興 →創業や事業承継に対する支援を行い、地域産業への新たな活力や魅力ある産業が育つ環境の創出 →雇用人材の確保・育成に向けて UIJ ターン就職の促進を実施 ・観光の振興 →観光客が町内で少しでも長く滞在し、消費の拡大に資するために、町内の観光地を巡る周遊ルートの整備及び町内移動手段の確保。 →近隣の市町村と連携し、広域型の観光周遊ルートの確立も併せて検討。

玖珠町地域公共交通網形成計画 2019.3

<p>現状・課題</p>	<p>【移動等に関する地域の現状・課題】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○公共交通利用者像の変化</li> <li>○町内各地での移動困窮度の高まり</li> <li>○高齢運転者の増加と交通事故</li> <li>○高齢者の移動と健康・地域活力の維持</li> </ul>	<p>【公共交通の現状・課題】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○公共交通運営の効率性の低下</li> <li>○移動ニーズと公共交通運行のミスマッチ</li> <li>○公共交通に関する情報のわかりにくさ</li> <li>○深刻な運転手不足</li> </ul>
<p>目指す将来像</p>	<p><b>持続可能な地域公共交通網により、町民や来訪者の移動手段を確保し、 交流を通じて元気で豊かな健康長寿のまちづくり</b></p>	
<p>基本的な方針</p>	<p>方針1：地域に愛される地域公共交通網の維持・改善                  方針2：効率的で持続可能な公共交通事業の運営                  方針3：公共交通の新たな利用者の獲得                  方針4：広域につながる公共交通網を活かした町内外の往来の円滑化</p>	

《目指す将来像》

